UNIVERSITÀ DEGLI STUDI DI FIRENZE – FACOLTÀ DI ARCHITETTURA

Corso di Laurea in: ARCHITETTURA (CLASSE 4/S)
A.A. 2006-2007

CORSO INTEGRATO DI DIRITTO URBANISTICO E LEGISLAZIONE DELLE OPERE PUBBLICHE E DELL'EDILIZIA ("B")

Prof. MATILDE CARRÀ

Diritto Urbanistico (ore: 45; cfu:3)

Legislazione delle Opere Pubbliche e dell'Edilizia (ore: 45; cfu: 3)

(secondo semestre: 19 febbraio -1° giugno 2006; ore di lezione settimanali: 6)

OBIETTIVI DEL CORSO

Il Corso sarà finalizzato a far acquisire allo studente le conoscenze di base per lo studio della disciplina giuridica del governo e delle trasformazioni del territorio, con riferimento particolare alle regole che presidiano alcuni interventi di rilevante impatto urbanistico, come la realizzazione di opere pubbliche e, più in generale, il controllo sull'attività edilizia.

L'obiettivo didattico prioritario è quello di integrare il percorso formativo dell'architetto con quelle nozioni che si presentano indispensabili per acquisire consapevolezza del generale contesto regolatorio in cui si colloca l'urbanistica, per riconoscere la natura e le peculiarità disciplinari degli atti giuridici, di diritto pubblico e/o di diritto privato, che vengono in gioco nella specifica progettazione e, quindi, per coniugare la creatività e la tecnica progettuale del professionista con il rispetto delle regole finalizzate a soddisfare interessi giuridicamente rilevanti.

STRUTTURA DEL CORSO E VERIFICHE INTERMEDIE.

Dopo una lezione introduttiva, nella quale saranno indicati obiettivi e argomenti del Corso, metodo di lavoro, materiali didattici specifici, oggetto delle esercitazioni e modalità delle verifiche intermedie e dell'esame finale, il Corso sarà articolato in una parte generale e due specifiche; in ciascuna di esse le lezioni del docente saranno affiancate da esercitazioni e verifiche intermedie; queste ultime si svolgeranno in forma orale, di norma con cadenza settimanale e consisteranno nella esposizione sintetica, da parte degli studenti, degli argomenti trattati nella o nelle lezioni immediatamente precedenti.

ARGOMENTI TRATTATI

Parte I: Nozioni giuridiche di base (28 ore)

- 1) Che cosa è il diritto: fenomeni giuridici e fenomeni sociali; regole giuridiche e regole non giuridiche; funzioni del diritto e sue partizioni generali; diritto pubblico e diritto privato; il diritto delle amministrazioni pubbliche (2 ore).
- 2) Le fonti del diritto; fonti nazionali e fonti comunitarie (2 ore)
Esposizione degli studenti (1 ora)
- 3) La struttura autonomista della Repubblica italiana (2 ore).

- 4) Funzione giurisdizionale, funzione di indirizzo politico e funzione amministrativa. L'amministrazione come funzione al servizio dei cittadini (2 ore)
Esposizione degli studenti (1 ora)
- 5) I principi costituzionali che regolano i rapporti tra cittadini e pubbliche amministrazioni: legalità, imparzialità, buon andamento, partecipazione, ragionevolezza e proporzionalità, trasparenza e responsabilità (2 ore).
- 6) Nozioni di base relative all'organizzazione delle pubbliche amministrazioni (2 ore).
Esposizione degli studenti (1 ora)
- 7) L'attività delle amministrazioni. Tipologia e caratteri generali delle funzioni delle amministrazioni pubbliche. In particolare: le funzioni di regolazione (2 ore)
- 8) Discrezionalità, discrezionalità tecnica e posizioni giuridiche soggettive (2 ore)
Esposizione degli studenti (1 ora)
- 9) Il procedimento amministrativo. L'atto amministrativo e i suoi effetti giuridici (2 ore).
- 10) Il fatto equiparato all'atto.
L'accordo. Il contratto (2 ore).
Esposizione degli studenti (1 ora)
- 11) Le nozioni di validità e invalidità. I rimedi contro gli atti invalidi.
La responsabilità civile delle amministrazioni pubbliche (2 ore).
Esposizione degli studenti (1 ora)

Parte II – Urbanistica e diritto (31 ore)

- 1) Il diritto urbanistico come parte del diritto amministrativo; le discipline di settore. Gli interessi giuridicamente rilevanti nell'assetto e nella fruizione del territorio; tecniche e strumenti giuridici finalizzati a garantirne la cura (2 ore)
- 2) La proprietà come istituto centrale della disciplina urbanistica; la dimensione costituzionale (2 ore).
Esposizione degli studenti (1 ora).
Espropriazione e garanzia dell'indennizzo. Le c.d. limitazioni espropriative. La politica proprietaria nella giurisprudenza della Corte Costituzionale (4 ore).
Esposizione degli studenti (1 ora)
Esercitazioni: esame individuale e discussione collettiva di alcune sentenze costituzionali (2 ore)
- 3) La pianificazione urbanistica: profili strutturali e funzionali. Il disegno originario della legge urbanistica del 1942 e le correzioni successive. Natura giuridica dei piani e programmi e tutela dei soggetti interessati. I limiti al potere pianificatorio dei pubblici poteri (3 ore).
Esposizione degli studenti (1 ora)
- 4) La pianificazione "generale"; PTC: procedimento, partecipazione; PRG (PS) e PF: procedimento, partecipazione. Il regime di efficacia. In particolare: le problematiche concernenti i vincoli scaduti (3 ore).
Esposizione degli studenti (1 ora)
Esercitazioni: esame individuale e discussione collettiva di alcune decisioni giurisprudenziali (2 ore)
- 5) Il regolamento edilizio; contenuto, procedimento, natura giuridica e impugnazioni. Rilevanza giuridica delle norme regolamentari nei rapporti interprivati (2 ore).
- 6) La pianificazione urbanistica attuativa; PP: procedimento, partecipazione; PL: procedimento, partecipazione. Le convenzioni di lottizzazione (4 ore).
- 8) Le misure di salvaguardia; la pianificazione temporale: PPA; altre pianificazioni rilevanti (2 ore)

Esposizione degli studenti (2 ore)

Parte III: La disciplina delle opere pubbliche e dell'attività edilizia (31 ore)

1) Profili generali. Opere pubbliche e opere di interesse pubblico: nozioni.

La distribuzione delle funzioni amministrative in materia di opere pubbliche tra Stato e regioni. Il regime urbanistico; regime generale e regimi speciali.

(2 ore).

2) La localizzazione; gli strumenti di coordinamento con la pianificazione urbanistica; accordi di programma e conferenza di servizi (2 ore)

Esposizione degli studenti (1 ora)

3) Il controllo di conformità dell'opera pubblica alle prescrizioni urbanistiche (2 ore).

4) Opere pubbliche statali e di interesse statale. Le intese: procedimento ed esclusioni (2 ore).

Esposizione degli studenti (1 ora)

5) Opere pubbliche dei Comuni (2 ore)

6) Opere pubbliche che richiedono l'azione integrata di una pluralità di amministrazioni pubbliche. I protagonisti privati. Procedimenti ad evidenza pubblica e contratti (2 ore)

Esposizione degli studenti (1 ora)

7) La funzione di controllo sull'attività edilizia. Controlli multipli delle trasformazioni territoriali (2 ore).

8) I titoli abilitativi nel D.P.R. 6 giugno 2001 n. 380 (Testo unico delle disposizioni legislative e regolamentari in materia edilizia).

Il permesso di costruire

La dichiarazione di inizio attività

Il certificato di agibilità

Proroghe, rinnovazioni, sanatorie, decadenze, annullamenti

(7 ore)

Esposizione degli studenti (1 ora)

9) Gli abusi edilizi e la funzione sanzionatoria (5 ore).

Esposizione degli studenti (1 ora)

VERIFICA FINALE E TESTI DI RIFERIMENTO

La verifica finale verterà sugli argomenti sopra indicati, che saranno ulteriormente dettagliati dal docente in un indice/sommario e messi a disposizione degli studenti, che ne facciano richiesta.

Lo studio degli argomenti medesimi potrà essere effettuato, a scelta dello studente, su di un qualsiasi manuale aggiornato, di Diritto Urbanistico e di Diritto Amministrativo, nelle parti corrispondenti ai temi indicati.

Lo studente dovrà inoltre dimostrare di aver preso visione e di saper cogliere il significato delle norme, anche costituzionali, che disciplinano la materia e che potranno essere consultate in sede di esame.

Ferma restando la libertà di utilizzare altri testi, purché aggiornati, si suggeriscono, rispettivamente,

per la parte generale:

D. SORACE, *Diritto delle amministrazioni pubbliche*. Una introduzione, Il Mulino, Bologna, 2005 (parti corrispondenti agli argomenti trattati)

e, per le parti specifiche, le ultime edizioni di:

P. URBANI- S. CIVITARESE MATTEUCCI, *Diritto urbanistico*, Cedam, Padova

o

F. SALVIA-F.TERESI, *Diritto urbanistico*, Cedam, Padova

o

N. ASSINI, *Diritto urbanistico*, Cedam, Padova